



FECHA DEL INFORME DE AUDITORÍA : 02 DE SEPTIEMBRE DEL 2021.
TIPO DE AUDITORÍA : DE CUMPLIMIENTO
ENTIDAD AUDITADA : FONDO DE INVERSIÓN SOCIAL DE EMERGENCIA (FISE).
CÓDIGO DE RESOLUCIÓN : RIA-CGR- 1369-2021
TIPO DE RESPONSABILIDAD : NINGUNA.

Contraloría General de la República. Consejo Superior de la Contraloría General de la República. Managua, catorce de octubre del año dos mil veintiuno. Las once y cincuenta y seis minutos de la mañana.

ANTECEDENTES:

Al Fondo de Inversión Social de Emergencia (FISE), se le practicó auditoría de cumplimiento a la aplicación de la Guía Especializada para la Implementación del Control Interno correspondiente al primer semestre del año dos mil veinte y su evaluación en el Sistema de Evaluación de Control Interno; por lo que la Dirección de Auditorías de Instituciones Gubernamentales, de la Dirección General de Auditoría de la Contraloría General de la República, emitió el informe de auditoría de cumplimiento de fecha dos de septiembre del año dos mil veintiuno, con referencia **ARP-01-093-2021**. Cita el indicado informe, que la labor de auditoría se ejecutó de conformidad con las Normas de Auditoría Gubernamental de Nicaragua, en lo aplicable a ese tipo de auditoría y sobre la base de lo dispuesto en la Ley No. 681, Ley Orgánica de la Contraloría General de la República y del Sistema de Control de la Administración Pública y Fiscalización de los Bienes y Recursos del Estado. Que durante el curso del proceso administrativo se dio la tutela y garantía del debido proceso y se cumplió a cabalidad con las diligencias mínimas del mismo, conforme lo establece la Constitución Política de la República de Nicaragua y la referida ley orgánica de este ente fiscalizador, por lo que se notificó el inicio del proceso administrativo de auditoría a los servidores públicos, señores: **Virgilio Antonio Bravo Plata**, administrador fiduciario / presidente del Comité de Auditoría y Finanzas; **Teresa de Jesús Triviño López**, directora de la División Administrativa Financiera / miembro del Comité de Auditoría y Finanzas; **Carlos Ramiro Mejía Urbina**, director de la División de Planificación y Seguimiento / miembro del Comité de Auditoría y Finanzas; **Deyling Joxan Icaza López**, responsable de la Unidad de Gestión Estratégica / miembro del Comité de Auditoría y Finanzas; **Carmen Ulanova Pineda Gurdian**, responsable de la Oficina de Asesoría Legal / miembro del Comité de Auditoría y Finanzas; **Juana Elena Zúñiga Cardoza**, responsable de la Oficina de Recursos Humanos / miembro del equipo de trabajo del SCI; **Aurora María Grijalba Rizo**, responsable de la Oficina de Planificación Institucional / miembro del



equipo de trabajo SCI; **Emmett Humberto Durán Quiroz**, responsable de la Oficina de Finanzas / miembro del equipo de trabajo del SCI; **Alberto José Lacayo Álvarez**, director de operaciones y desarrollo social / miembro del equipo de trabajo del SCI; **Hortencia Aracely Róbelo Somarriba**, directora de la División de Adquisiciones / miembro del equipo de trabajo del SCI; **Julio Antonio Tablada Mena**, jefe de la Unidad de Personal / miembro del equipo de trabajo del SCI; **Celia Margarita Tapia Norori**, analista de la Oficina de Planificación / miembro del equipo de trabajo del SCI; **Bertha Vanessa Espinoza Obregón**, jefe de la Unidad de Presupuesto / miembro del equipo de trabajo del SCI; **Marcia Lorena González Torres**, jefa de la Unidad de Tesorería / miembro del equipo de trabajo del SCI; **Fanic Lumbi Guerrero**, jefa de la Unidad de Contabilidad / miembro del equipo de trabajo del SCI; **Blanca Segovia Mendoza Aráuz**, responsable de la Oficina de Contrataciones / miembro del equipo de trabajo del SCI; **José Carlos Ferrufino Suárez**, responsable de la Unidad de Activo Fijo / miembro del equipo de trabajo del SCI; **Arelys del Carmen Urbina Loasiga**, responsable del Departamento de Control y Seguimiento / miembro del equipo de trabajo del SCI; **Zelma María Flores Gutiérrez**, responsable de la Oficina de Relaciones Públicas / miembro del equipo de trabajo del SCI y **Karla Lisette Siles Kuant**, analista contable / miembro del equipo de trabajo del SCI, todos del Fondo de Inversión Social de Emergencia. En cumplimiento a lo prescrito en el artículo 57 de la precitada Ley Orgánica de la Contraloría General de la República, en el curso del proceso administrativo de auditoría se mantuvo constante comunicación con los servidores públicos de la municipalidad auditada. En fecha dieciocho de agosto del año dos mil veintiuno, se dieron a conocer los resultados derivados de la auditoría a los servidores públicos ligados a las operaciones sujetas a revisión, los que quedaron consignados en Acta.

RELACIÓN DE HECHO:

Refiere el informe que una vez cumplidos los objetivos de la labor de campo y aplicado los procedimientos de rigor los resultados conclusivos determinaron: **1)** El Fondo de Inversión Social de Emergencia, desarrolló requerimientos para definir el compromiso institucional e individual de la máxima autoridad y nivel directivo, de asumir la responsabilidad institucional sobre la evaluación del Sistema de Control Interno, al elaborar el plan y cronograma de trabajo, plan de capacitación y sensibilización de control interno. Así como, la emisión de los planes de acción para gestionar las deficiencias de control interno determinadas; lo que revela el cumplimiento a las disposiciones normativas de la Guía Especializada para la Implementación del Control Interno en las instituciones gubernamentales de Nicaragua. **2)** Como resultado de la validación de los niveles de implementación del Sistema de Control Interno a nivel de entidad y nivel de Sistema de Administración, se determinó que el Fondo de Inversión Social de Emergencia, no tiene diseñados e implementados controles necesarios para la



salvaguarda de los objetivos institucionales. Sin embargo, en el proceso de evaluación los consideró como implementados, por lo que, al no tener a la vista la evidencia de cumplimiento, la calificación ponderada del grado de ajuste a la evaluación del control interno correspondiente al primer semestre del año dos mil veinte, disminuyó. De igual manera, no tiene implementado controles que regulen los Sistemas de Administración, factor que incidió en el resultado del grado de ajuste en la Evaluación del control Interno aplicable a los Sistemas de Administración, correspondiente al primer semestre del año dos mil veinte, hecho que demuestra que no se cumplió con la Metodología de Evaluación del Sistema de Control Interno, en lo relacionado a la correcta evaluación de las evidencias de cumplimiento de los puntos de enfoque, dispuestos para el nivel de implementación del Sistema de Control Interno y Evidencias de Cumplimiento de las preguntas de los Sistemas de Administración, para la implementación a nivel de Sistemas de Administración, y que son fundamentales al momento de aplicar los parámetros y criterios de evaluación, establecidos en el Sistema de Evaluación de Control Interno. Finalmente, se identificó un hallazgo de incumplimiento de ley relacionado en el informe de Auto, consistente en la diferencia entre la calificación en las matrices de evaluación del control interno y la evidencia de cumplimiento verificada por auditoría; y 3) No se determinaron hechos que originen responsabilidades.

CONSIDERACIONES DE DERECHO:

La Ley No. 681, Ley Orgánica de la Contraloría General de la República y del Sistema de Control de la Administración Pública y Fiscalización de los Bienes y Recursos del Estado, en su artículo 9, numeral 1) dispone como atribución a esta entidad de control y fiscalización de los bienes y recursos del Estado, efectuar auditorías a las entidades y organismos de la administración pública. Que el artículo 28, párrafo segundo de la precitada Ley Orgánica de la Contraloría General de la República, infiere: El sistema de control y fiscalización tiene como objeto fortalecer la capacidad del Estado para ejecutar eficazmente sus funciones logrando la transparencia y la eficiencia en el manejo de los recursos de la administración pública, a fin de que este sea utilizado de manera eficiente, efectiva y económica, para los programas debidamente autorizados. Establecidas las bases legales para las labores de auditorías ejecutadas por la Contraloría General de la República, y sobre la base del artículo 95 de la ya mencionada ley orgánica, que confiere la facultad de la Contraloría General de la República de pronunciarse sobre las operaciones o actividades de las entidades y organismos sujetos a esta ley y sus servidores, así como para determinar responsabilidades, caso de haberlas, caducará en diez años, contados desde la fecha en que se hubieren realizado dichas operaciones o actividades. En el presente caso el informe de auditoría de cumplimiento, objeto de la presente resolución administrativa, cumple con los presupuestos, requisitos y



procedimientos que establece la Ley Orgánica de la Contraloría General de la República, así como las Normas de Auditoría Gubernamental; y en vista que los resultados de auditoría concluyeron en el caso concreto con un hallazgo de incumplimiento de ley, se ordena a la máxima autoridad del Fondo de Inversión Social de Emergencia, el cumplimiento de las implementaciones de las recomendaciones de auditoría contenidas en el informe en Auto, conforme el artículo 103, numeral 2) de la Ley Orgánica de este ente fiscalizador, dado que éstas constituyen el valor agregado de la auditoría gubernamental para fortalecer los sistemas de administración, control interno y gestión. De igual manera, les permitirá obtener una seguridad en todas las operaciones que contribuirá a mantener una administración eficaz, eficiente y transparente en la utilización de los recursos, así como la confiabilidad en la rendición de cuentas. Conforme lo anterior, para su implementación se dispondrá de un plazo razonable de sesenta (60) días, vencido el mismo deberá informar a este Consejo Superior sobre sus resultados. Se previene que de persistir en ello en las auditorías recurrentes, se procederá en su oportunidad al establecimiento de la responsabilidad conforme lo estipula el artículo 77 de la Ley Orgánica de la Contraloría General de la República.

POR LO EXPUESTO:

De conformidad con los artículos 9, numerales 1) y 12) y 95 de la Ley No. 681, Ley Orgánica de la Contraloría General de la República y del Sistema de Control de la Administración Pública y Fiscalización de los Bienes y Recursos del Estado, los suscritos miembros del Consejo Superior, en uso de las facultades que la ley les confiere, acuerdan:

PRIMERO: Aprobar el Informe de Auditoría de Cumplimiento de fecha dos de septiembre del año dos mil veintiuno, con referencia: **ARP-01-093-2021**, emitido por la Dirección de Auditorías de Instituciones Gubernamentales, de la Dirección General de Auditoría de la Contraloría General de la República, derivado de la revisión efectuada a la aplicación de la Guía Especializada para la Implementación del Control Interno correspondiente al primer semestre del año dos mil veinte y su evaluación en el Sistema de Evaluación de Control Interno, en el **Fondo de Inversión Social de Emergencia (FISE)**.

SEGUNDO: No hay méritos para establecer ningún tipo de responsabilidad a los servidores públicos del **Fondo de Inversión Social de Emergencia (FISE)**, señores: **Virgilio Antonio Bravo Plata**, administrador fiduciario / presidente del Comité de Auditoría y Finanzas; **Teresa de Jesús Triviño López**,



directora de la División Administrativa Financiera / miembro del Comité de Auditoría y Finanzas; **Carlos Ramiro Mejía Urbina**, director de la División de Planificación y Seguimiento / miembro del Comité de Auditoría y Finanzas; **Deyling Joxan Icaza López**, responsable de la Unidad de Gestión Estratégica / miembro del Comité de Auditoría y Finanzas; **Carmen Ulanova Pineda Gurdian**, responsable de la Oficina de Asesoría Legal / miembro del Comité de Auditoría y Finanzas; **Juana Elena Zúñiga Cardoza**, responsable de la Oficina de Recursos Humanos / miembro del equipo de trabajo del SCI; **Aurora María Grijalba Rizo**, responsable de la Oficina de Planificación Institucional / miembro del equipo de trabajo SCI; **Emmett Humberto Durán Quiroz**, responsable de la Oficina de Finanzas / miembro del equipo de trabajo del SCI; **Alberto José Lacayo Álvarez**, director de operaciones y desarrollo social / miembro del equipo de trabajo del SCI; **Hortencia Aracely Róbelo Somarriba**, directora de la División de Adquisiciones / miembro del equipo de trabajo del SCI; **Julio Antonio Tablada Mena**, jefe de la Unidad de Personal / miembro del equipo de trabajo del SCI; **Celia Margarita Tapia Norori**, analista de la Oficina de Planificación / miembro del equipo de trabajo del SCI; **Bertha Vanessa Espinoza Obregón**, jefe de la Unidad de Presupuesto / miembro del equipo de trabajo del SCI; **Marcia Lorena González Torres**, jefa de la Unidad de Tesorería / miembro del equipo de trabajo del SCI; **Fanic Lumbi Guerrero**, jefa de la Unidad de Contabilidad / miembro del equipo de trabajo del SCI; **Blanca Segovia Mendoza Aráuz**, responsable de la Oficina de Contrataciones / miembro del equipo de trabajo del SCI; **José Carlos Ferrufino Suárez**, responsable de la Unidad de Activo Fijo / miembro del equipo de trabajo del SCI; **Arelys del Carmen Urbina Loasiga**, responsable del Departamento de Control y Seguimiento / miembro del equipo de trabajo del SCI; **Zelma María Flores Gutiérrez**, responsable de la Oficina de Relaciones Públicas / miembro del equipo de trabajo del SCI y **Karla Lissette Siles Kuant**, analista contable / miembro del equipo de trabajo del SCI.

TERCERO: Remitir el informe de auditoría de cumplimiento y la certificación de lo resuelto a la máxima autoridad del **Fondo de Inversión Social de Emergencia (FISE)**, el que deberá cumplir y hacer cumplir todos los requisitos, presupuestos y formalidades que mandate el ordenamiento jurídico y las normativas aplicables a las operaciones y transacciones de acuerdo a su naturaleza; además deberá implementar las recomendaciones derivadas del hallazgo de auditoría reflejado en el informe en Auto, en un plazo no mayor de sesenta (60) días, debiendo informar a este órgano



superior de control, una vez vencido el plazo. Se previene que de persistir en ello en las auditorías recurrentes, se procederá en su oportunidad al establecimiento de las responsabilidades conforme lo estipula el artículo 77 de la Ley Orgánica de la Contraloría General de la República.

Esta resolución comprende únicamente los documentos analizados y los resultados de la presente auditoría, de tal forma que, del examen de otros documentos no tomados en cuenta, podrían derivarse responsabilidades conforme la ley. La presente resolución administrativa está escrita en seis (06) folios útiles de papel bond con membrete de la Contraloría General de la República, y fue votada y aprobada por unanimidad de votos en sesión ordinaria número mil doscientos cincuenta y cuatro (1254) de las nueve y treinta minutos de la mañana del día catorce de octubre del año dos mil veintiuno, por los suscritos miembros del Consejo Superior de la Contraloría General de la República. **Cópiese, notifíquese y publíquese.**

Dra. María José Mejía García
Presidenta del Consejo Superior

Dr. Vicente Chávez Fajardo
Vicepresidente del Consejo Superior

Lic. Marisol Castillo Bellido
Miembro Propietaria del Consejo Superior

Lic. María Dolores Alemán Cardenal
Miembro Propietaria del Consejo Superior

AAP/MLZ/LARJ
M/López